



ОН

**ПРОФСПІЛКА ПРАЦІВНИКІВ
ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ**

**TRADE UNION OF EDUCATION AND
SCIENCE WORKERS OF UKRAINE**

Юридична адреса: 01012, м. Київ, Майдан Незалежності, 2
Адреса для листування: 04071, м. Київ, вул. Ярославська, 6

Тел./факс: +380 (44) 462-51-90

E-mail: profspilka.osv@gmail.com

Website: www.pon.org.ua

2, Maidan Nezalezhnosti, Kyiv, Ukraine, 01012
Tel./fax: +380 (44) 462-51-90

Розрахунковий рахунок № 26009000031721 в ПАТ «Укрспоббанк», МФО 300023, КОД ЄДРПОУ 02605316

21.07.2017 № 02-5/377

Міністерство освіти і науки України

ЦК Профспілки розглянув проект наказу Міністерства освіти і науки України «Про внесення змін до наказу Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України, Міністерства фінансів, Міністерства охорони здоров'я України від 28.03.2011 № 284/423/173», яким зокрема пропонується запровадити новий порядок оплати за проживання в студентському гуртожитку, і не може погодитися з його прийняттям з наступних причин.

Згідно з статтею 9 Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» державні соціальні нормативи у сфері житлово-комунального обслуговування встановлюються з метою визначення державних гарантій щодо надання житлово-комунальних послуг та розмірів плати за житло і житлово-комунальні послуги. До їх числа відносяться гранична норма оплати послуг з утримання житла, житлово-комунальних послуг залежно від отримуваного доходу.

Статтею 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначені поняття житлово-комунальних послуг як результату господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та перебування осіб у будинках; та комунальних послуг, що спрямовані на задоволення потреби особи у забезпеченні холодною та гарячою водою, водовідведенням, газопостачанням, опаленням, а також вивезення побутових відходів.

Відповідно до статті 13 цього закону житлово-комунальні послуги поділяються на комунальні послуги (централізоване постачання холодної і гарячої води, водовідведення, газопостачання, централізоване опалення, вивезення побутових відходів тощо); послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (прибирання внутрішньобудинкових приміщень та прибудинкової території, санітарно-технічне обслуговування, обслуговування внутрішньобудинкових мереж, утримання ліфтів, освітлення місць загального користування, поточний ремонт, вивезення побутових відходів тощо); послуги з управління будинком, спорудою; послуги з ремонту приміщень, будинків, споруд.

Пунктами 4 та 15 постанови Кабінету Міністрів України від 21.10.1995 № 848 «Про спрощення порядку надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива» (з урахуванням усіх змін) зокрема визначено, що субсидії для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг громадянам, які проживають у гуртожитках, призначаються за наявності різниці між розміром плати за житлово-комунальні послуги, у межах соціальної норми житла та соціальних нормативів користування житлово-комунальними послугами і обсягом визначеного Кабінетом Міністрів України обов'язкового відсотка платежу.

Наказом Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України, Міністерства соціальної політики України, Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 20.09.2011 №1077/357/197, розробленого на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 06.07.2011 № 774, якою вносилися зміни до постанови Уряду № 848, затверджено Порядок надання вищими навчальними закладами державної та комунальної форм власності органам праці та соціального захисту населення інформації про розмір плати за житлово-комунальні послуги, для оплати яких особам, що проживають у студентських гуртожитках, надається субсидія.

Відповідно до пункту 2 Порядку до переліку житлово-комунальних послуг, для оплати яких надається субсидія особам, що проживають у студентських гуртожитках, належать:

комунальні послуги (централізоване постачання холодної та гарячої води, водовідведення, газо- та електропостачання, централізоване опалення, а також вивезення побутових відходів тощо);

послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (прибирання внутрішньобудинкових приміщень та прибудинкової території, санітарно-технічне обслуговування, обслуговування внутрішньобудинкових мереж, утримання ліфтів, освітлення місць загального користування, поточний ремонт тощо).

Згідно з пунктом 3 даного Порядку розмір плати за житлово-комунальні послуги, на відшкодування якої надається субсидія, є складовою вартості плати за проживання у студентському гуртожитку.

Граничні розміри плати за проживання в студентських гуртожитках вищих навчальних закладів державної та комунальної форм власності, що складається з плати за житло та плати за житлово-комунальні послуги, визначені наказом Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України, Міністерства фінансів України, Міністерства охорони здоров'я України від 28.03.2011 № 284/423/173.

Проектом наказу пропонується запровадити норму, відповідно до якої розмір плати за комунальні послуги визначається окремо відповідно до встановлених цін/тарифів на такі послуги і не включається до загального розміру плати за проживання, послуг з експлуатації та господарського обслуговування. При цьому зазначається, що особи, які проживають у студентських гуртожитках, зможуть претендувати на відшкодування плати лише за комунальні послуги, що не відповідає вищезазначеним чинним нормативним актам.

Такі наміри призведуть до значеного подорожчання вартості проживання студентів у гуртожитках, оскільки сума субсидій, яка є різницею між розміром плати за житлово-комунальні послуги і обсягом визначеного обов'язкового відсотка платежу зменшиться, а друга частина плати за проживання, що окрім плати за житло включатиме плату за послуги з експлуатації та господарського обслуговування, на яку субсидія не надаватиметься, збільшиться.

Стосовно мети проекту наказу про необхідність приведення чинного наказу у відповідність до Положення про гуртожитки, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.04.2015 № 84, то нормами Положення передбачено оплату не за комунальні, а за житлово-комунальні послуги, що відповідає вищезгаданим нормативно-правовим актам.

Крім того, пунктом 3 розділу I цього Положення передбачено, що до гуртожитків, призначених для проживання студентів, це положення застосовується у частині, що не суперечить нормативно-правовим актам Міністерства освіти і науки України.

У чинних наказах від 28.03.2011 № 284/423/173 «Про встановлення граничного розміру плати за проживання в студентських гуртожитках вищих навчальних закладів державної та комунальної форм власності» та від 20.09.2011 № 1077/357/197, застосовується поняття «оплата за проживання».

Намагання запровадити новий підхід для пільгових категорій студентів, відповідно до якого вони будуть змушені платити за комунальні послуги, не відповідає нормі щодо їх права на безоплатне проживання у студентських гуртожитках, що передбачена постановою Кабінету Міністрів України від 23.11.2016 № 975 «Про надання державної цільової підтримки деяким категоріям громадян для здобуття професійно-технічної та вищої освіти».

Водночас слід зауважити, що пунктом 2 чинного наказу від 28.03.2011 № 284/423/173 «Про встановлення граничного розміру плати за проживання в студентських гуртожитках вищих навчальних закладів державної та комунальної форм власності» керівникам вищих навчальних закладів за погодженням з профспілковим комітетом студентів надано право встановлювати конкретні розміри плати за проживання в гуртожитках, які зокрема можуть бути меншими за граничні.

Оскільки питання плати за проживання у студентських гуртожитках, а також надання субсидій студентам за оплату житлово-комунальних послуг врегульовано чинними законодавчими та нормативно-правовими актами, вважаємо недоцільним прийняття наказу «Про внесення змін до наказу Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України, Міністерства фінансів, Міністерства охорони здоров'я України від 28.03.2011 № 284/423/173», норми якого значно звужують права та гарантії студентів вищих навчальних закладів, та не відповідають чинним нормативним актам.

Голова Профспілки



Г.Ф.Труханов